**Государственный надзор.**

Обобщение практики осуществления государственного

экологического контроля (надзора) по итогам 2018 года.

Ежегодные планы проведения проверок размещаются на официальных сайтах администрации муниципального района Сергиевский (www.sergievsk.ru) и Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Реестр объектов (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору), оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и осуществляющих начисление платы за негативное воздействие на окружающую среду, зарегистрированных на территории муниципального района Сергиевский по состоянию на 01.01.2018г. включает в себя 414 объектов. На исполнение переданных полномочий по осуществлению государственного надзора в сфере охраны окружающей среды было выделено из областного бюджета (субвенции) в 2018 году 858,414 тысяч рублей. Расход составил 858,414 тысяч рублей.

Всего за 2018 год проведено 6 проверок плановых, и 4 проверки внеплановых исполнению ранее выданных предписаний. Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок в 2018 году составляет 100 %. Доля проверок, по которым выявлены правонарушения, составляет 30 % (за 2017 год – 17,39 %). Увеличение доли проверок, по которым выявлены правонарушения, произошло в связи с не соблюдением природопользователями природоохранного законодательства. Количество плановый (рейдовых осмотров обследований) 12 , предусмотренных ст. 10 п. 2 части 1 и подп. а) п.2 части 2 Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По итогам рейдовых осмотров составлено 11 протоколов об административных правонарушениях. По итогам плановых и внеплановых проверок составлено 3 протокола, по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях. По плановым проверкам выдано 2 пункта предписаний, по итогам рейдовых поверок выдано 11 пунктов предписаний об устранении выявленных нарушений в результате проверки законодательства РФ в сфере охраны окружающей среды и природопользования. Проведено 11 административных расследований, по итогам которых составлено 5 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма начисленных административных штрафов по итогам всех контрольно-надзорных мероприятий составляет 287 500 рублей.

За 2018 год выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований природоохранного законодательства на основании ч.5 ст.8.2 Федерального закона РФ от 26.12.2008 № 294 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений, наложены административные взыскания, составляет 100 % (за 2017 год – 0,04 %). Увеличение доли проверок по итогам, которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания, произошло в связи с тем, что по трем (3) составленным протоколам об административных правонарушениях назначены административные наказания.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений, наложены административные взыскания, составляет 100 % (за 2017 год – 0,04 %). Увеличение доли проверок по итогам, которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания, произошло в связи с тем, что по трем (3) составленным протоколам об административных правонарушениях назначены административные наказания.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов составляет 0 %.

Средний размер наложенного штрафа составил 10 000 рублей (за 2017 год – 1 000 рублей). Средний размер наложенного штрафа на юридическое лицо составил 0 рублей (за 2017 год – 0 рублей). Средний размер наложенного штрафа на должностное лицо составил 10 000 рублей (за 2017 год – 0 рублей). Средний размер наложенного штрафа на индивидуального предпринимателя составил 0 рублей (за 2017 год – 1 000 рублей). Средний размер наложенного штрафа увеличился по сравнению с прошлым годом по причине наложения штрафа на должностное лицо.

Доля проверок по результатам, которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел составляет 0%.

Для недопущения нарушений необходимо соблюдать природоохранное законодательство.

**Информация для объектов III категории, подлежащим региональному государственному экологическому надзору**

С 1 января 2019 года меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды будут применяться к предприятиям в зависимости от категории эксплуатируемого объекта негативного воздействия на окружающую среду, присвоенной такому объекту при постановке на государственный учет. Так, к объектам III категории относятся объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие  на окружающую среду.

1. Объекты III категории разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля (далее – ПЭК) в соответствии с требованиями Приказа Минприроды России от 28.02.2018 г. N 74 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.04.2018 N 50598).

Объектам III категории необходимо:

-Составить и заполнить отчет по ПЭК согласно утвержденной форме (Приказ Минприроды России от 14.06.2018 N 261 "Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля», зарегистрированный в Минюсте России 31.08.2018 N52042). Отчет по ПЭК должен состоять из результатов проведения ПЭК в области охраны атмосферного воздуха, охраны и использования водных объектов и обращения с отходами;

-Предоставить отчет по ПЭК в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области.

Отчет по ПЭК представляется ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

**Статья 8.2 КоАП РФ. Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Требования закона,**  **(статьи закона, иной правовой акт)** | **Нормы правового акта** |
| Отсутствие договора на вывоз ТКО и приравненных к ним производственных отходов, т.е. отчуждение (передача другим лицам) отходов осуществляется без наличия соответствующего договора, или передается на договорных отношениях лицу не имеющему лицензии на обращение с отходами. | п. 1 ст.51 Федерального закона  от 10.01.2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | Отходы производства и потребления, в том числе радиоактивные отходы, подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы, которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться государством РФ. |
| ст. 4 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24 июня 1998 года N 89-ФЗ. | 2. Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов.  3. Собственник опасных отходов вправе отчуждать опасные отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения опасными отходами, если у этого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов. |
| Не подтверждено отнесение отходов к конкретному классу опасности | ч.2 ст. 14 Федерального закона от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами |
| Не оформлены паспорта отходов | ч.3 ст. 14 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ. | На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о составе и свойствах опасных отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации определяет Правительство Российской Федерации. Правила проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 г. N 712. |
| Первичный учёт движения отходов не налажен | ч.1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 года № 89-ФЗ. | Индивидуальные предприниматели и юридические лица,  обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. |
| Не представлена отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов | ст. 18 п. 3 Федерального закона РФ "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ;  Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 февраля 2010 г. № 30 "Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)". | Индивидуальные предприниматели и юридические лица являющимися объектами III категории обязаны вести отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов и сдавать ее в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. |
| Не представлена статистическая отчетность по обращению с отходами  по форме 2-ТП (отходы). | ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» 24 июня 1998 года N 89-ФЗ. | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти в области статистического учета по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией. |

**Статья 8.21 КоАП РФ. Нарушение правил охраны атмосферного воздуха**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ****Административное********правонарушение**** | ****Требования законодательства********(наименование закона, статьи)**** | ****Действия/бездействие********природопользователя,********являющиеся нарушением**** |
| ****Статья 8.21 п.1****  выбросы вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения | п. 5 ст. 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ | отсутствие разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух |
| **Статья 8.21 п.2**  Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него | п.1 ст.16 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ, пункты 8, 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000г. № 183 «О нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» | несоблюдение нормативов качества атмосферного воздуха |
| ст. 30 п.1 абз. 7, ст. 25 (п. 1) закона от 04.05.99. № 96-ФЗ, п.9 постановления Правительства Российской Федерации от 21.04.2000 № 373 «Об утверждении положения о государственном учете вредных воздействий на атмосферный воздух и их источников» | отсутствие первичного учета состава и количества выбросов ЗВ в атмосферный воздух (не ведение статистической отчетности 2-ТП (воздух); форм ПОД-1, ПОД-2, ПОД-3) |
| отсутствие производственного контроля за соблюдением установленных нормативов выбросов ЗВ в воздух и отсутствия ответственного должностного лица |
| не проведение мероприятий по уменьшению выбросов ЗВ в воздух |
| п. 3 ст. 19 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99. № 96-ФЗ | невыполнение мероприятий по уменьшению выбросов в атмосферный воздух при получении прогнозов НМУ юридическими лицами, имеющими источники выбросов вредных веществ в атмосферный воздух |
| абз. 10 п.1 ст. 30 Закона от 04.05.99. № 96-ФЗ | не обеспечение своевременного вывоза загрязняющих атмосферный воздух отходов с территории предприятия |
| п.1 ст.21 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ и п. 9 постановления Правительства РФ от 02.03.2000 № 183 «О нормативах вы­бро­сов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него» | не проведение государственного учета количества, состава выбросов в атмосферный воздух |
| абз. 5 ст. 30 Закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.99 № 96-ФЗ | не проведение мероприятий по улавливанию, утилизации, обезвреживанию загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сокращению или исключению таких выбросов |
| **Статья 8.21 п.3**  Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры | пунктов УГ-2-2, УГ-2-8 раздела 2 правил технической эксплуатации и безопасного обслуживания газопылеулавливающих установок утвержденных 26.04.75 | отсутствие должностных инструкций для персонала занятого обслуживанием ГОУ, отсутствие на предприятии, актов осмотра комиссией ГОУ |
| п.1.6 Правил эксплуатации установок очистки газа | отсутствие ответственных лиц за обслуживание ГО по цехам |
| отсутствие специальной подготовки ответственных лиц за обслуживание ГО |

**Статья 8.1 КоАП РФ. Несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Требования закона,**  **(статьи закона, иной правовой акт)** | **Нормы правового акта** |
| Отсутствие экологической подготовки у руководителя организации или специалиста, ответственного за принятие решений оказывающих или способных оказать негативное воздействие на окружающую среду | Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды», п.1 ст. 73 | Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности. |
| Эксплуатация хозяйственных объектов без контроля за загрязнением окружающей среды. | Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 38 | Запрещается ввод в эксплуатацию объектов, не оснащенных средствами контроля за загрязнением окружающей среды. |
| Осуществление хозяйственной деятельности и эксплуатации объектов без проведения производственного экологического контроля | Федеральный закон «Об охране окружающей среды», п. 1 ст. 67 | Производственный контроль в области охраны окружающей среды (производственный экологический контроль) осуществляется в целях обеспечения выполнения в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов, а также в целях соблюдения требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды. |
| Отсутствие должностных лиц, ответственных за охрану окружающей среды и проведение производственного экологического контроля | Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», п. 2 ст. 67 | Субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны представлять сведения о лицах, ответственных за проведение производственного экологического контроля, об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного экологического контроля в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический контроль. |

**Статья 8.5 КоАП РФ. Сокрытие или искажение экологической информации**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Действие/бездействие, свидетельствующее о нарушении природоохранного законодательства** | **Закон,**  **статья закона,**  **другой правовой акт** | **Нормы правового акта** |
| В проекте нормативов образования отходов не учтены имеющиеся при хозяйственной деятельности отходы  *\*Не распространяется на субъекты малого и среднего предпринимательства* | ч.1 ст. 19 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ | Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. |
| Не предоставление отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов | ст. 18 п. 3 Федерального закона РФ "Об отходах производства и потребления" от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ;  Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 16 февраля 2010 г. № 30 "Об утверждении Порядка представления и контроля отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов (за исключением статистической отчетности)". | Индивидуальные предприниматели и юридические лица являющимися объектами III категории обязаны вести отчетность об образовании, использовании, обезвреживании и размещении отходов и сдавать ее в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. |
| Не предоставление отчета по ПЭК для объектов III категории | Приказ Минприроды России от 28.02.2018 г. N 74 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" (Зарегистрировано в Минюсте России 03.04.2018 N 50598) | Индивидуальные предприниматели и юридические лица являющимися объектами III категории обязаны вести отчетность по организации и результатах осуществления ПЭК и сдавать ее в Министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. |

**ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ**

**законодательства в сфере охраны водных объектов**

**Статья 7.6 КоАП РФ. Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий**

**Статья 8.13 КоАП РФ. Нарушение правил охраны водных объектов**

**Статья 8.14 КоАП РФ. Нарушение правил водопользования**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Административное правонарушение** | **Требования законодательства (наименования закона, статьи)** | **Признаки**  **правонарушения** |
| **Ст.7.6 КоАП РФ**  Пользование водным объектом без разрешения(лицензии), без заключенного договора, либо с нарушением условии, предусмотренных разрешением (лицензией) или договором. | Статьи 9, 11 Водного Кодекса РФ, Приказ МПР РФ от 29.11.2007 № 311 | Отсутствие действующей лицензии, отсутствие договора водопользования, решения о предоставлении водного объекта в пользование.  Нарушение условий водопользования, установленных в решении или договоре. |
| **п. 4 ст. 8.13 КоАП РФ**  Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | Статьи 11, 39, 44, 55, 56, 60, ч.16 ст. 65 Водного кодекса РФ; статьи 23, 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 № 7-ФЗ | Установление превышений утвержденных нормативов допустимых сбросов, несоблюдение технологических регламентов эксплуатации очистных сооружении. Несанкционированный сброс. Доказательной базой служат данные лабораторных исследовании проведенные в соответствии с программой. |
| **п.1 ст.8.14 КоАП РФ**  Нарушение правил водопользования | Глава 5, 6 Водного кодекса РФ по статьям входящим в компетенцию | Невыполнение условий договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. |

С введением в действие  Федерального закона от 21.07.2014 г. N 219-ФЗ О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" у хозяйствующих субъектов появляется новая обязанность - постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС). Объекты, оказывающие НВОС, при постановке на государственный учет будут внесены в государственный реестр объектов, оказывающих НВОС, и для них будет определена соответствующая категория. Отнесение к той или иной категории определит требования к природоохранной деятельности хозяйствующих субъектов.

Государственный учет объектов, оказывающих НВОС, включает в себя (п.2 ст.69 Федерального закона от 10.01.2002 г. N 7-ФЗ):

- государственный учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников в соответствии с законодательством РФ в области охраны атмосферного воздуха;

- государственный учет в области обращения с отходами производства и потребления в соответствии с законодательством РФ в области обращения с отходами производства и потребления.

В соответствии со ст.8.46 КоАП РФ невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц - от 5 000 до 20 000 руб.;

- на юридических лиц - от 30 000 до 100 000 руб.

Примечание. За административное правонарушение, предусмотренное ст.8.46 КоАП РФ, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несет административную ответственность как юридическое лицо.